

COMUNE DI NAPOLI

DIPARTIMENTO/AREA: AREA AMBIENTE

SG: 295 del 02/07/2021

DGC: 327 del 29/06/2021

Cod. allegati: L 1066_005

SERVIZIO: CONTROLLI AMBIENTALI E ATTUAZIONE PAES

ASSESSORATO: AMBIENTE

Proposta di deliberazione prot. n° 05 del 23/06/2021

REGISTRO DELLE DELIBERAZIONI DI GIUNTA COMUNALE - DELIB. N° 288

OGGETTO: Variazione al bilancio provvisorio in corso di gestione per l'applicazione dell'avanzo di amministrazione vincolato, ai sensi del punto 8.11 allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011 come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, dei capitoli 204021/6 e 204021/11 per l'importo complessivo di € 132.532,85, nell'ambito dei lavori di "Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio" di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 948 del 12/12/2013.

Il giorno **09/07/2021**, in modalità videoconferenza, convocata nei modi di legge, si è riunita la Giunta comunale. Si dà atto che sono presenti i seguenti n° **dieci** Amministratori in carica:

SINDACO:

P A

Luigi de MAGISTRIS

X	
---	--

ASSESSORI :

P A

P A

Carmine PISCOPO
(Vicesindaco)

X	
---	--

Giovanni PAGANO

X	
---	--

Lucia Francesca MENNA

X	
---	--

Luigi FELACO

X	
---	--

Annamaria PALMIERI

X	
---	--

Rosaria GALIERO

X	
---	--

Raffaele DEL GIUDICE

X	
---	--

Alessandra CLEMENTE

X	
---	--

Ciro BORRIELLO

	X
--	---

Marco GAUDINI

X	
---	--

Donatella CHIODO

	X
--	---

(Nota bene: Per le presenze/assenze barrare con una X la casella della colonna corrispondente")

Assume la Presidenza: **SINDACO Luigi de Magistris**

Assiste il Segretario del Comune: **Monica CINQUE**

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

IL PRESIDENTE

Constatato il numero legale, invita la Giunta a trattare l'argomento segnato in oggetto.

LA GIUNTA, su proposta dell'Assessore all'*Ambiente*

Premesso che:

- con deliberazione di Giunta comunale n. 1203 del 15 dicembre 2011 il Comune di Napoli ha preso atto delle ordinanze del *Commissario di Governo delegato ex OPCM 3849/2010* nn. 70 del 11 novembre 2011 e 74 del 24 novembre 2011, con le quali il *Commissario* dispone il trasferimento al Comune di Napoli delle opere, degli interventi e procedimenti, unitamente al trasferimento delle relative risorse finanziarie nonché dei procedimenti giudiziari, relativamente ai siti di bonifica di interesse nazionale di Napoli Orientale e di Napoli Bagnoli-Coroglio;
- l'Ordinanza Commissariale n. 70/2011 ha espressamente disposto «*di dichiarare (...) efficace ed esecutivo il trasferimento al Comune di Napoli delle opere, interventi e procedimenti, concernenti le attività di bonifica nei Siti di Interesse Nazionale di "Napoli Orientale" e di "Bagnoli-Coroglio" di cui alla tabella allegata (All. A), unitamente al trasferimento delle relative risorse finanziarie, risultanti quali residui allegati di cui al prospettato allegato (All. B) (...); dichiarare che il Comune di Napoli subentra, pertanto, nella titolarità dei rapporti derivanti da convenzioni, accordi di programma ed altri atti e contratti sottoscritti dal Commissario di Governo relativamente ai richiamati Siti di Interesse Nazionale "Napoli Orientale" e "Bagnoli-Coroglio" salvo espresso richiamo ivi previsto ad altro Ente o soggetto competente (...)»;*
- tra le aree pubbliche di cui all'allegato A dell'O.C. 70/2011 di cui sopra, rientra anche il complesso edilizio dell'area della ex-Corradini a San Giovanni a Teduccio, costituita dagli edifici facenti parte del complesso immobiliare della società Corradini e dallo stabilimento dell'*Industria Pellami De Simone*, acquisito al patrimonio del Comune di Napoli nel 1999; nel 2003 parte del complesso era stato affidato in concessione di costruzione e gestione alla società *Porto fiorito* per la realizzazione di un porto turistico e relative infrastrutture a terra non oggetto dei lavori di cui si tratta nella presente deliberazione;
- esclusivamente per la parte del complesso esclusa dalla concessione di cui al punto precedente, con deliberazione di Giunta Comunale n. 948 del 12/12/2013 è stato approvato il progetto per i lavori di "*Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio*", prevedendo un importo lavori pari a €914.084,32, somme a disposizione pari a euro €344.418,87 e per un importo economico complessivo di €1.258.503,19, che trova copertura sull'intervento 2.09.06.01, capitolo 204021 denominato "*trasferimento fondi commissario di Governo bonifica Bagnoli e Napoli orientale*";
- con Determinazione Dirigenziale n. 38 del 17 ottobre 2014 dell'allora direttore della direzione *Ambiente, tutela del territorio e del mare*, registrata il 28 ottobre 2014 con il n. 1514, a seguito di gara mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 122 co. 7 del D.Lgs. n. 163/2006, è stata disposta l'aggiudicazione definitiva in favore della SEGENIA s.r.l. che ha offerto un ribasso del 40,120% sull'importo a base di gara; la spesa complessiva di €849.110,83 è stata impegnata al suddetto capitolo 204021;
- in data 11 marzo 2015 veniva stipulato il relativo contratto con la SEGENIA s.r.l., repertoriato al n. 85001, per l'importo di € 603.938,59 oltre I.V.A.; in data 16 aprile 2015 il Direttore dei Lavori ha proceduto alla consegna dei lavori ai sensi dell'art. 154 del D.P.R. 207/2010;
- con Delibera di Giunta comunale n. 816 del 22/12/2016 veniva approvata la perizia suppletiva di variante concernente l'intervento per il maggior importo complessivo di €680.757,44, di cui € 599.927,48 per lavori al netto del ribasso d'asta del 40,120% - compresi oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso;
- con Determinazione Dirigenziale n. 105 del 29/12/2016 registrata all'Indice Generale in data 30/12/2016 al n. 2641, del servizio *Igiene della città*, veniva approvato il nuovo quadro economico;

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

- in data 18/05/2017 il legale rappresentante della SEGENIA srl comunicava la cessione di un ramo d'azienda alla S.ABBA srl e quest'ultima, contestualmente, comunicava che, in particolare, nella cessione di detto ramo era incluso il contratto di appalto in essere con il Comune di Napoli, registrato al n. di repertorio 85001 in data 11/03/2015;
- con disposizione dirigenziale n. 9 del 6 marzo 2019 (rep. n. 776 del 11/2/2019), entrata in vigore il 1° aprile 2019, di attribuzione di funzioni ai servizi dell'Ente, in attuazione della deliberazione di Giunta Comunale n. 409 del 9 agosto 2018 con cui è stato approvato il nuovo organigramma del Comune di Napoli e il nuovo *Regolamento degli Uffici e dei Servizi*, il Direttore Generale del Comune di Napoli ha affidato le competenze dell'Ente in materia di bonifiche nei SIN al servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* afferente all'area *Ambiente*;
- con disposizione dirigenziale del servizio *Controlli Ambientali e Attuazione PAES* n. 6 del 23/07/2019 si è preso atto della suddetta cessione del ramo di azienda;
- con determinazione dirigenziale n. 15 del 15/10/2019, registrata all'Indice Generale in data 25/10/2019 al n. 1947, si è affidato a S.ABBA srl, per il maggior l'importo complessivo di €599.927,48 di cui €21.297,43 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A.;
- il contratto tra Amministrazione e S.ABBA srl per l'esecuzione dei lavori di "*Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio*" è stato repertoriato al n. 86392 del 7/5/2020;
- la S.ABBA s.r.l. ha trasmesso all'Asl competente il Piano di Lavoro e Operativo della Sicurezza con la specifica attività e le singole lavorazioni svolte in cantiere dall'impresa, previsto dall'art. 256, co. 2 del D.Lgs. n. 81/2008 per i lavori di demolizione o rimozione dell'amianto.

Premesso altresì che:

- nella parte del complesso interessata dall'intervento dei lavori di "*Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio*", il 28 ottobre 2020 è intervenuto un crollo di una porzione della facciata e del solaio tra il piano terra e il primo piano del fabbricato denominato ex fabbrica *Pellami De Simone*;
- con nota n. 738080 del 6 novembre 2020 è stato indetto, per il 9 novembre 2020, un sopralluogo presso il sito della ex Corradini al fine di una verifica contestuale delle condizioni di sicurezza e delle opere necessarie per evitare l'intrusione di persone e mezzi non autorizzati nell'area; in occasione del suddetto sopralluogo, al quale hanno partecipato l'area *Patrimonio*, la *Polizia locale*, il servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES*, il Responsabile Unico del Procedimento (RUP), il Direttore dei Lavori (DL) e il Coordinatore per la Sicurezza in fase di Esecuzione (CSE) dell'intervento di bonifica dei materiali contenenti amianto e la S.ABBA s.r.l., è stato evidenziato, tra l'altro, che per garantire la sicurezza e precludere l'accesso all'area ai non autorizzati, è necessario ripristinare tempestivamente la recinzione di separazione dell'area di intervento dei lavori di rimozione dell'amianto dall'area del demanio marittimo data un tempo in concessione alla società *Porto Fiorito* e dalla proprietà comunale della ex Corradini in concessione alla medesima società; la recinzione in origine era costituita da *new jersey* in cemento alti circa 1,00 mt sui quali erano sovrapposti pannelli in grigliato metallico alti circa 1,20 mt, al momento non più presenti e dunque da ripristinare con immediatezza; in data 17 novembre 2020, il funzionario dell'ASL ha proceduto, con il rappresentante della S.ABBA s.r.l., ad un sopralluogo nell'area interessata dai lavori, autorizzando l'istallazione del cantiere propedeutico ad una prima fase di lavorazione; in data 20 novembre 2020 il comandante dell'*Unità Operativa Tutela Patrimonio* del Comune di Napoli ha proceduto a notificare al dirigente dell'Area *Patrimonio – Servizio Demanio e Patrimonio* verbale di nomina di custode giudiziario della porzione della ex Corradini sottoposta a sequestro preventivo con provvedimento del 10 novembre

2020 del Tribunale di Napoli Sezione GIP/GUP; in data 11 dicembre 2020, considerato che non sussistono più gli impedimenti all'esecuzione dei lavori di cui al verbale di sospensione del 26 novembre 2015, il Direttore dei Lavori ha ordinato all'Impresa S.ABBA Srl la ripresa dei lavori di *"bonifica dei materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini a San Giovanni a Teduccio (Napoli)"*, con l'esecuzione delle attività preliminari di cantierizzazione e diserbo delle aree così come indicate dall'ASL nel verbale del 17 novembre 2020, a meno delle porzioni dell'immobile sottoposte a sequestro giudiziario;

- considerata la necessità di delimitare la porzione della ex Corradini sottoposta a sequestro preventivo con provvedimento del Tribunale di Napoli Sezione GIP/GUP di cui alla notifica del 20/11/2020, con determinazione dirigenziale n. 11 del 23 dicembre 2020, registrata all'Indice Generale con il n. 2133 del 30 dicembre 2021, il servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* ha affidato, ai sensi del comma 2, lettera a) dell'art. 1 della Legge 11 settembre 2020 n. 120, alla S.ABBA s.r.l., l'appalto, per un importo pari a €51.180,00 più IVA al 22% per il ripristino della recinzione di separazione dell'area della ex Corradini oggetto dell'intervento di rimozione dell'amianto, di cui al contratto n. 86392 del 7/5/2020, dalle aree del demanio e di proprietà comunale in concessione alla società *Porto Fiorito* (non oggetto di intervento) e €3.000,00 più IVA al 22% per la delimitazione della porzione della ex Corradini sottoposta a sequestro preventivo, per un importo complessivo dell'appalto di €54.180,00 oltre IVA al 22%, per un totale di € 66.099,60 IVA compresa, sul capitolo di spesa 204122/0.

Considerato che:

- con nota di cui al PG/2021/326055 del 24 aprile 2021, il servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* ha inviato al servizio *Programmazione e Rendicontazione* richiesta di applicazione all'esercizio 2021 del bilancio 2021/2023, la somma di €66.099,60 al fine di fornire copertura all'impegno in favore della ditta S. Abba s.r.l., affidataria dell'esecuzione dei lavori di ripristino della recinzione di separazione dell'area della ex Corradini, oggetto dell'intervento di rimozione amianto di cui al contratto n. 86392 del 07/05/2020 in premessa, in ordine all'annullamento dell'impegno di spesa 7883/2020, in precedenza assunto impropriamente sul capitolo 204122, posto che il capitolo di spesa 204021 art. 6 denominato *"trasferimento fondi Commissario di Governo bonifica Bagnoli e Napoli orientale"* è finanziato con risorse vincolate per legge (accertate sul capitolo 404021) e dando atto che sul suddetto capitolo di spesa 204021/6, nell'annualità 2020, si è generato, per effetto del mancato impegno e del relativo vincolo di legge, un avanzo pari a €113.475,28;
- con determinazione dirigenziale n. 1514/2014 erano state previste nel quadro economico di cui in premessa, somme per imprevisti pari ad €66.433,25 (impegno n. 5766/2014);
- con nota di cui al PG/2021/376357 del 11 maggio 2021 il servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* ha inviato al servizio *Programmazione e Rendicontazione* la richiesta di applicazione all'esercizio 2021 del bilancio 2021/2023, la somma di €66.433,25 di cui al punto precedente, in ordine al riaccertamento dei residui per il rendiconto 2020, impegno 5766/2017, imprevisti sui lavori di bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini a San Giovanni a Teduccio, previsti nella determinazione n. 1514/2014 di cui in premessa, al fine impegnare, di volta in volta, in favore della ditta S. Abba srl, le somme che risultano necessarie per numerose ed impreviste attività quali: attività di diserbo del sito necessarie per potere accedere alle varie zone oggetto di bonifica; spostamento dei detriti relativi al crollo del 28 ottobre 2020 di una porzione della facciata e del solaio tra il piano terra e il primo piano della ex fabbrica *Pellami De Simone*; messa in sicurezza delle parti dell'edificio della ex fabbrica *Pellami De Simone* limitrofe alla parte interessata dal citato crollo al fine di potere procedere in sicurezza alla rimozione dell'amianto; completamento della messa in sicurezza del muro di cinta della ex fabbrica *Pellami De Simone* parzialmente crollato sulla via Innominata nel giugno del 2019, anche ai fini del ripristino della sede stradale; maggiori costi relativi alle ulteriori e specifiche misure necessarie a garantire la sicurezza sul cantiere a seguito dell'emergenza COVID-19.

Dato atto che:

- con deliberazione di Consiglio comunale n. 25 del 10 dicembre 2020 è stato approvato il Bilancio di previsione 2020/2022 e il Piano di recupero del disavanzo di amministrazione 2019, per le quote di competenza del triennio 2020/2022;
- con decreto legge n. 73 del 25 maggio 2021 è stato differito al 31 luglio 2021 « ... *il termine per la deliberazione del rendiconto di gestione relativo all'esercizio 2020 di cui all'articolo 227, comma 2, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267 ...* » e « ... *il termine per la deliberazione del bilancio di previsione 2021-2023 di cui all'articolo 151, comma 1, del decreto legislativo 18 agosto 2000, n. 267. Fino a tale data è autorizzato l'esercizio provvisorio di cui all'articolo 163 del citato decreto legislativo n. 267 del 2000 ...* ».
- con deliberazione di Giunta comunale n. 232 del 3/6/2021 è stato approvato il pre-consuntivo del Comune di Napoli al 31/12/2020;
- nelle more dell'approvazione del Bilancio di previsione 2021/2023 da parte del Consiglio comunale, sono sussistenti i presupposti per ricorrere all'utilizzo della quota di avanzo vincolato di amministrazione, ai sensi dell'art. 187 comma 3 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e del principio contabile 8.11 dell'allegato 4/2 del D.Lgs. n. 118/2011 integrato e modificato dal D.Lgs. n. 126/2014, nella parte in cui stabilisce che «*Nel corso dell'esercizio provvisorio, per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, il cui mancato svolgimento determinerebbe danno per l'ente, è consentito l'utilizzo delle quote vincolate dell'avanzo di amministrazione sulla base di una relazione documentata del dirigente competente. A tal fine, dopo avere acquisito il parere dell'organo di revisione contabile la Giunta delibera una variazione del bilancio provvisorio in corso di gestione, che dispone l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato determinato sulla base di dati di pre-consuntivo dell'esercizio precedente*».

Vista la relazione del dirigente del servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* che si allega alla presente deliberazione (allegato 1).

Ritenuto che è necessario procedere, ai sensi dell'art. 175 comma 5bis lett. a) alla variazione al Bilancio provvisorio in corso di gestione (2021/2023), esercizio provvisorio 2021, per l'utilizzo di quota dell'avanzo vincolato dell'importo complessivo di €132.532,85 al fine di fornire copertura per gli interventi di ripristino della recinzione di separazione dell'area della ex Corradini oggetto dell'intervento di rimozione dell'amianto dalle aree del demanio e di proprietà comunale non oggetto di questo intervento, per la delimitazione della porzione della ex Corradini sottoposta a sequestro preventivo, per attività di diserbo del sito necessarie per potere accedere alle varie zone oggetto di bonifica; spostamento dei detriti relativi al crollo del 28 ottobre 2020 di una porzione della facciata e del solaio tra il piano terra e il primo piano della ex fabbrica *Pellami De Simone*; messa in sicurezza delle parti dell'edificio della ex fabbrica *Pellami De Simone* limitrofe alla parte interessata dal citato crollo al fine di potere procedere in sicurezza alla rimozione dell'amianto; completamento della messa in sicurezza del muro di cinta della ex fabbrica *Pellami De Simone* parzialmente crollato sulla via Innominata nel giugno del 2019, anche ai fini del ripristino della sede stradale; maggiori costi relativi alle ulteriori e specifiche misure necessarie a garantire la sicurezza sul cantiere a seguito dell'emergenza COVID-19.

Visti:

- il D.Lgs. 118/2011 integrato e modificato dal D.Lgs. n. 126/2014 e l'allegato 4/2 con particolare riferimento al punto 8 che disciplina le modalità di gestione della fase provvisoria di bilancio;
- gli artt. 175 comma 5bis lettera a), 187 comma 3 e quinquies, 183 comma 8, 239 del D.Lgs. 267/2000;
- il vigente *Regolamento di Contabilità*;
- il vigente *Regolamento sull'ordinamento degli uffici e dei servizi* del Comune di Napoli.

Ritenuto altresì che, essendo l'intervento di rimozione amianto nella porzione del complesso dell'ex Corradini di cui si tratta necessario e imprescindibile premessa ad ogni altra utilizzazione dei luoghi e dei manufatti architettonici e pertanto di prioritaria importanza per la realizzazione del successivo intervento di *"Completamento del restauro degli edifici di archeologia industriale ex-Corradini a San Giovanni a Teduccio"* a cura dell'area *Trasformazione del Territorio* di questo Ente, approvato con deliberazioni di Giunta comunale nn. 785 del 6 novembre 2014 e 435 del 18 giugno 2015, di cui al finanziamento ministeriale denominato *"Attuazione del piano nazionale per le città degradate"* per l'importo € 20.000.000,00, che, viceversa, rischierebbe di essere revocato, ricorrono i motivi di urgenza previsti dall'art. 134, comma 4 del D.Lgs. n. 267/2000 e s.m.i., per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per urgenza.

Attestato che:

- l'istruttoria preordinata all'adozione del presente atto, anche ai fini dell'esclusione di eventuali ipotesi di conflitto ex art. 6 bis della legge 241/90, introdotto con la legge 190/2012 (art. 1 comma 4), è stata espletata dal dirigente che lo sottoscrive;
- l'adozione del presente provvedimento avviene nel rispetto della regolarità e della correttezza dell'attività amministrativa e contabile, ai sensi dell'art. 147bis del D.Lgs. 267/2000 e degli artt. 13 comma 1 lettera b) e 17 comma 2 lettera a) del *Regolamento del sistema dei controlli interni dell'Ente*.

L'allegato costituente parte integrante della presente proposta per complessive pagg. 5, progressivamente numerate, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, è conservato nell'archivio informatico dell'Ente, repertoriato con il n. L1066_005_01

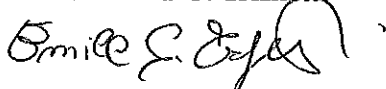
allegato 1 – relazione del dirigente del servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES*.

Ritenuto che ricorrono i motivi d'urgenza previsti dall'art. 134, comma 4 del D.Lgs. 267/2000, per cui è necessario, con separata votazione, dichiarare il presente atto immediatamente eseguibile per l'urgenza.

La parte narrativa, i fatti, gli atti citati, le dichiarazioni ivi comprese sono vere e fondate e quindi redatte dal dirigente del servizio sotto la propria responsabilità tecnica, per cui sotto tale profilo, lo stesso dirigente qui di seguito sottoscrive:

Il dirigente

arch. Emilia G. Trifiletti



con voti UNANIMI,

DELIBERA

1. Per la parte ENTRATA

Incrementare lo stanziamento dell'avanzo di amministrazione determinato sulla base dei dati di pre-consuntivo dell'esercizio precedente, vincolato al bilancio di previsione 2021/2023 – esercizio provvisorio 2021, per l'importo di €66.099,60 (provenienza fondi capitolo di spesa 204021 articolo 6) e per l'importo di €66.433,25 (provenienza fondi capitolo di spesa 204021 articolo 11), finanziato da fondi di cui alle ordinanze del *Commissario di Governo delegato ex OPCM 3849/2010* nn. 70 del 11 novembre 2011 e 74 del 24 novembre 2011, (capitolo di entrata 404021) con le quali l'allora *Commissario* ha disposto il trasferimento al Comune di Napoli delle opere, degli interventi e procedimenti, unitamente al trasferimento delle relative

Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque

risorse finanziarie nonché dei procedimenti giudiziari, relativamente ai siti di bonifica di interesse nazionale di Napoli Orientale e di Napoli Bagnoli-Coroglio.

2. Per la parte SPESA

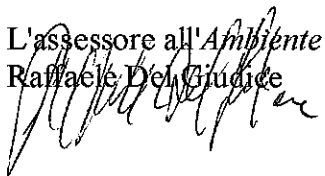
Variare il redigendo bilancio di previsione 2021/2023, esercizio provvisorio 2021, incrementando lo stanziamento della Missione 9, Programma 5, Titolo 2, Macroaggregato 2, di €66.099,60 per il capitolo di nuova istituzione “*applicazione avanzo vincolato per la delimitazione della porzione della ex Corradini sottoposta a sequestro preventivo e oggetto dell'intervento di rimozione amianto*” e per l'importo di €66.433,25 per il capitolo di nuova istituzione “*applicazione avanzo vincolato per imprevisti sui lavori di bonifica della ex Corradini*”.

3. **Autorizzare** il dirigente del servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* ad assumere con propria determinazione, nelle more del Piano Esecutivo di Gestione, gli impegni di spesa per le attività conseguenziali.

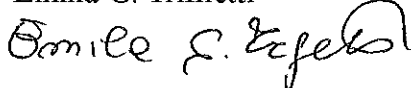
☐ (**) Adottare il presente provvedimento con l'emendamento riportato nell'intercalare allegato;

☒ (**) Con separata votazione, sempre con voti UNANIMI, dichiarare il presente provvedimento immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art. 134, comma 4, del D. Lgs. 267/2000;

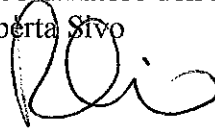
L'assessore all'Ambiente
Raffaele Del Giudice



Il dirigente del servizio
Controlli ambientali ed attuazione PAES
Emilia G. Trifiletti



Visto
Il coordinatore dell'area *Ambiente*
Roberta Sivo



Il Segretario Generale
Dr.ssa Monica Cinque





COMUNE DI NAPOLI

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE PROT. N. 5 DEL 23 GIUGNO 2021, AVENTE AD OGGETTO: variazione al bilancio provvisorio in corso di gestione per l'applicazione dell'avanzo di amministrazione vincolato, ai sensi del punto 8.11 allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011 come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, dei capitoli 204021/6 e 204021/11 per l'importo complessivo di €132.532,85, nell'ambito dei lavori di "Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio" di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 948 del 12/12/2013.

Il Dirigente del servizio *Controlli ambientali ed attuazione PAES* esprime, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità tecnica in ordine alla suddetta proposta:

FAVOREVOLE

Addì, Napoli 23 giugno 2021

Il dirigente
arch. Emilia G. Trifiletti

Proposta pervenuta al Dipartimento *Ragioneria* il ..29/06/2021.... e protocollata con il n. DGC/2021/327;

Il Dirigente del servizio *Gestione Bilancio*, ai sensi dell'art. 49, comma 1, del D. Lgs. 267/2000, esprime in ordine alla suddetta proposta il seguente parere di regolarità contabile:

per parere allegato.
Ch

Addì, 1/7/2021

IL RAGIONIERE GENERALE

PROPOSTA DI DELIBERAZIONE N.5 DEL 23.06.2021-DGC 327/2021 - SERVIZIO CONTROLLI AMBIENTALI E ATTUAZIONE PAES - Variazione di bilancio in esercizio provvisorio 2021 per l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato, per lavori di Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio.

Il Dirigente del Servizio di Ragioneria

Richiamati i seguenti punti del Principio contabile della competenza finanziaria

8.11: *“Nel corso dell'esercizio provvisorio, per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, il cui mancato svolgimento determinerebbe danno per l'ente, è consentito l'utilizzo delle quote vincolate dell'avanzo di amministrazione sulla base di una relazione documentata del dirigente competente. A tal fine, dopo avere acquisito il parere dell'organo di revisione contabile la Giunta delibera una variazione del bilancio provvisorio in corso di gestione, che dispone l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato determinato sulla base di dati di pre-consuntivo dell'esercizio precedente”.*

9.2.14 *“L'utilizzo delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione è consentito anche nel corso dell'esercizio provvisorio, esclusivamente per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, sulla base di una relazione documentata del dirigente competente. A tal fine, la Giunta, dopo avere acquisito il parere dell'organo di revisione, delibera una variazione del bilancio provvisorio in corso di gestione, che dispone l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato o accantonato determinato, sulla base di dati di pre-consuntivo dell'esercizio precedente, secondo le modalità previste dal paragrafo 9.2.5.”.*

Dato atto che, con delibera di Giunta Comunale n. 232 del 3/6/2021, è stato approvato il preconsuntivo al 31/12/2020, che chiude con un disavanzo di amministrazione presunto, a tale data, di € 2.519.761.758,54, composto, tra l'altro, da un totale di fondi vincolati di € 625.755.604,00 e da un totale di fondi accantonati di € 4.430.210.075,54.

Verificato che tra i fondi vincolati costituenti il risultato presunto di amministrazione 2020 sono compresi quelli oggetto della presente proposta.

Richiamato l'art. 1 commi 897 e 898 della Legge n. 145/2018 “Bilancio di previsione dello Stato per l'anno finanziario 2019 e bilancio pluriennale per il triennio 2019-2021”, che disciplinano l'applicazione al bilancio di previsione, anche in esercizio provvisorio, della quota vincolata, accantonata e destinata del risultato di amministrazione.



Considerato che

- nel bilancio di previsione 2020/2022, annualità 2021 la quota di disavanzo da recuperare è iscritta per € 139.279.336,28;
- il termine per l'approvazione del rendiconto della gestione 2020 e del bilancio di previsione 2021 è stato rinviato al 31 luglio 2021, ai sensi dell'art. 52 del D.L. 73/2021;
- in sede di approvazione del rendiconto della gestione 2020 o – se precedente – in sede di approvazione del bilancio di previsione 2021, si provvederà alla verifica del ripiano delle componenti del disavanzo, prescritta dal Principio contabile applicato della programmazione di bilancio, anche in attuazione della sentenza della Corte Costituzionale n. 80/202 e alla quantificazione definitiva delle quote di disavanzo di cui prevedere il recupero nell'esercizio 2021.
- le delibere di applicazione di avanzo vincolato in esercizio provvisorio 2021, approvate e/o in corso di approvazione da parte della Giunta comunale, sono le seguenti:

FINALITA'	IMPORTO
ATTREZZATURE PER IGIENE E RACCOLTA DIFFERENZIATA NEL CENTRO STORICO UNESCO	394.240,00
ACCORDO DI PROGRAMMA - MOD C - DEMOLIZIONE CAMPO EVANGELICO SUB AMBITO 7 PRU DI PONTICELLI	685.256,67
ACQUISTO DPI POLIZIA LOCALE -EMERGENZA COVID-19	53.703,64
PROGETTO PREVENZIONE RANDAGISMO E TUTELA DEGLI ANIMALI	10.172,67
INTERVENTI DEMOLIZIONE MANUFATTI ABUSIVI DISPOSTI DA PROCURE NAPOLETANE	840.835,21
ACQUISTO ATTREZZATURE INFORMATICHE BIBLIOTECA IV MU	2.600,00
PRRETRATI SU RETRIBUZIONE DI POSIZIONE AI DIRIGENTI EX ART. 54, co 4 CCNL 216/2018 E RELATIVI ONERI	138.500,00
QUALIFICAZIONE DEI SERVIZI EDUCATIVI COMUNALI 0-6 ANNI	7.718.179,49
PROGETTO ECOFEST - PROGETTO CREATOR VESEVO	327.791,47
TRASFERIMENTO FONDI RESIDUI AL COMMISSARIO DI GOVERNO PER LA BONIFICA AMBIENTALE E RIGENERAZIONE URBANA DEL SIN BAGNOLI COROGLIO	40.806.400,77
SISTEMA INTEGRATO DI INTERVENTI E SERVIZI SOCIALI, ANCHE PER IL CONTRASTO ALL'EMERGENZA COVID-19 FINANZIATO DA VARI TRASFERIMENTI COMUNITARI, NAZIONALI, REGIONALI (FONDO REGIONALE L. 13/1989 PER ABBATTIMENTO BARRIERE ARCHITETTONICHE; FONDO LEGGE 296/2006 PER LE NON AUTOSUFFICIENZE; FONDI NAZIONALE E REGIONALE 'POVERTA'; FONDO LEGGE REGIONALE 2/2018 PER INVECCHIAMENTO ATTIVO; FONDO MINISTERIALE VITA INDIPENDENTE; TRASFERIMENTO PREFETTIZIO CONTRASTO TRUFFE AGLI ANZIANI; FONDO LEGGE 112/2016 DOPO DI NOI - DURANTE NOI; FONDO REGIONALE ASSISTENZA SPECIALISTICA E TRASPORTO SCOLASTICO ALUNNI CON DISABILITA'; FONDO ART. 200 BIS D.L. 34/2020 BUONI VIAGGIO EMERGENZA COVID-19; FONDO NAZIONALE PER POTENZIAMENTO SERVIZI SOCIO EDUCATIVI TERRITORIALI E CENTRI CON	14.336.109,78

11

FUNZIONE EDUCATIVA E RICREATIVA; FONDO NAZIONALE POLITICHE SOCIALI; FONDO NAZIONALE INFANZIA E ADOLESCENZA LEGGE 285/1997; CINQUE PER MILLE; PON INCLUSIONE; FONDO FAMIGLIA ASILO MIGRAZIONE E INTEGRAZIONE - FAMI)	
COMPLETAMENTO DEL PROGRAMMA DI RIQUALIFICAZIONE DI CUI AL CONTRATTO DI QUARTIERE II, DA REALIZZARSI CON I RESIDUI FONDI MINISTERO DELLE INFRASTRUTTURE E DEI TRASPORTI	95.901,17
PROGETTAZIONE LAVORI RIQUALIFICAZIONE VILLA EBE - FINANZIAMENTO DA ANTICIPAZIONE REGIONE CAMPANIA FONDO ROTATIVO PROGETTUALITA' PROVENIENTE DA RISORSE POC CAMPANIA 2004-2020 D.D N. 2 DEL 18/01/2017	114.085,92
Spese tecniche generali afferenti l'intervento: "Lavori di completamento e di riqualificazione urbana di parte del complesso di edilizia pubblica denominato "Città dei Bambini" da destinare a "Laboratorio-Teatro"	340.657,08
PRESENTE PROPOSTA: Lavori di Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio	132.532,85
APPLICAZIONE AVANZO VINCOLATO in ESERCIZIO PROVVISORIO 2021	65.996.966,72

- le delibere di applicazione di avanzo accantonato in esercizio provvisorio 2021, approvate e/o in corso di approvazione da parte della Giunta comunale, sono le seguenti:

FINALITA'	IMPORTO
CONTRIBUTO IN CONTO ESERCIZIO 2011 RICONOSCIUTO ALLA NAPOLI SERVIZI A SEGUITO CONCILIAZIONE GIUDIZIALE, EX ART 185 BIS c.p.c., DEI GIUDIZI RIUNITI TRIBUNALE DI NAPOLI R.G. nn. 14058/20, 36328/19, 27564/19	2.550.000,00
APPLICAZIONE AVANZO ACCANTONATO in ESERCIZIO PROVVISORIO 2021	2.550.000,00

- il totale di avanzo applicato in esercizio provvisorio 2021 è il seguente:

TOTALE AVANZO VINCOLATO + ACCANTONATO APPLICATO IN ESERCIZIO PROVVISORIO 2021	68.546.966,72
--	----------------------

Fatto rinvio alla relazione istruttoria della presente deliberazione resa dal competente Dirigente e alla relazione alla stessa acclusa, per quanto concerne le motivazioni di applicazione dell'avanzo in esercizio provvisorio.

Ricordato che la presente variazione del bilancio in esercizio provvisorio 2021 è di competenza della Giunta Comunale, previa acquisizione del parere dell'Organo di revisione;

ef



12

Tutto ciò premesso e considerato, esprime, ai sensi dell'art. 49 comma 1 del D.Lgs. 267/2000, il seguente parere di regolarità contabile in ordine alla suddetta proposta:

Napoli, 1/7/2021

FAVOREVOLE

Il Ragioniere Generale
Dott. Raffaele Grimaldi



COMUNE DI NAPOLI
Area Ambiente

Servizio Controlli Ambientali e Attuazione PAES

RELAZIONE DEL DIRIGENTE

ALLEGATA ALLA DELIBERA N. 5 DEL 23 GIUGNO 2021

avente il seguente oggetto: variazione al bilancio provvisorio in corso di gestione per l'applicazione dell'avanzo di amministrazione vincolato, ai sensi del punto 8.11 allegato 4/2 al D. Lgs. 118/2011 come modificato ed integrato dal D.Lgs. 126/2014, dei capitoli 204021/6 e 204021/11 per l'importo complessivo di €132.532,85, nell'ambito dei lavori di *“Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio”* di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 948 del 12/12/2013



COMUNE DI NAPOLI
Area Ambiente

Servizio Controlli Ambientali e Attuazione PAES

Con deliberazione di Giunta comunale n. 1203 del 15 dicembre 2011 il Comune di Napoli ha preso atto delle ordinanze del *Commissario di Governo delegato ex OPCM 3849/2010* nn. 70 del 11 novembre 2011 e 74 del 24 novembre 2011, con le quali il *Commissario* dispone il trasferimento al Comune di Napoli delle opere, degli interventi e procedimenti, unitamente al trasferimento delle relative risorse finanziarie nonché dei procedimenti giudiziari, relativamente ai siti di bonifica di interesse nazionale di Napoli Orientale e di Napoli Bagnoli-Coroglio.

L'Ordinanza Commissariale n. 70/2011 ha espressamente disposto «*di dichiarare (...) efficace ed esecutivo il trasferimento al Comune di Napoli delle opere, interventi e procedimenti, concernenti le attività di bonifica nei Siti di Interesse Nazionale di "Napoli Orientale" e di "Bagnoli-Coroglio" di cui alla tabella allegata (All. A), unitamente al trasferimento delle relative risorse finanziarie, risultanti quali residui allegati di cui al prospettato allegato (All. B) (...); dichiarare che il Comune di Napoli subentra, pertanto, nella titolarità dei rapporti derivanti da convenzioni, accordi di programma ed altri atti e contratti sottoscritti dal Commissario di Governo relativamente ai richiamati Siti di Interesse Nazionale "Napoli Orientale" e "Bagnoli-Coroglio" salvo espresso richiamo ivi previsto ad altro Ente o soggetto competente (...)*».

Tra le aree pubbliche di cui all'allegato A dell'O.C. 70/2011 di cui sopra, rientra anche il complesso edilizio dell'area della ex-Corradini a San Giovanni a Teduccio, costituita dagli edifici facenti parte del complesso immobiliare della società Corradini e dallo stabilimento dell'*Industria Pellami De Simone*, acquisito al patrimonio del Comune di Napoli nel 1999; nel 2003 parte del complesso era stato affidato in concessione di costruzione e gestione alla società *Porto fiorito* per la realizzazione di un porto turistico e relative infrastrutture a terra non oggetto dei lavori di cui si tratta nella presente deliberazione.

Esclusivamente per la parte del complesso esclusa dalla concessione di cui al punto precedente, con deliberazione di Giunta Comunale n. 948 del 12/12/2013 è stato approvato il progetto per i lavori di "*Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio*", prevedendo un importo lavori pari a €914.084,32, somme a disposizione pari a euro €344.418,87 e per un importo economico complessivo di €1.258.503,19, che trova copertura sull'intervento 2.09.06.01, capitolo 204021 denominato "*trasferimento fondi commissario di Governo bonifica Bagnoli e Napoli orientale*".

Con Determinazione Dirigenziale n. 38 del 17 ottobre 2014 dell'allora direttore della direzione *Ambiente, tutela del territorio e del mare*, registrata il 28 ottobre 2014 con il n. 1514, a seguito di gara mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 122 co. 7 del D.Lgs. n. 163/2006, è stata disposta l'aggiudicazione definitiva in favore della SEGENIA s.r.l. che ha offerto un ribasso del 40,120% sull'importo a base di gara; la spesa complessiva di €849.110,83 è stata impegnata al suddetto capitolo 204021.

In data 11 marzo 2015 veniva stipulato il relativo contratto con la SEGENIA s.r.l., repertoriato al n. 85001, per l'importo di € 603.938,59 oltre I.V.A.; in data 16 aprile 2015 il Direttore dei Lavori ha proceduto alla consegna dei lavori ai sensi dell'art. 154 del D.P.R. 207/2010.

Con Delibera di Giunta Comunale n. 816 del 22/12/2016 veniva approvata la perizia suppletiva di



COMUNE DI NAPOLI
Area Ambiente

Servizio Controlli Ambientali e Attuazione PAES

variante concernente l'intervento per il maggior importo complessivo di €680.757,44, di cui €599.927,48 per lavori al netto del ribasso d'asta del 40,120% - compresi oneri per la sicurezza non soggetti a ribasso.

Con Determinazione Dirigenziale n. 105 del 29/12/2016 registrata all'Indice Generale in data 30/12/2016 al n. 2641, del servizio *Igiene della città*, veniva approvato il nuovo quadro economico; In data 18/05/2017 il legale rappresentante della SEGENIA srl comunicava la cessione di un ramo d'azienda alla S.ABBA srl e quest'ultima, contestualmente, comunicava che, in particolare, nella cessione di detto ramo era incluso il contratto di appalto in essere con il Comune di Napoli, registrato al n. di repertorio 85001 in data 11/03/2015.

Nell'ambito della riorganizzazione della macchina comunale, con disposizione dirigenziale n.9 del 6 marzo 2019 (rep. n. 776 del 11/2/2019), entrata in vigore il 1° aprile 2019, il Direttore Generale del Comune di Napoli ha affidato le competenze dell'Ente in materia di bonifiche nei SIN al servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* afferente all'area *Ambiente*;

Pertanto, con disposizione dirigenziale del servizio *Controlli Ambientali e Attuazione PAES* n. 6 del 23/07/2019 si è preso atto della suddetta cessione del ramo di azienda.

Con determinazione dirigenziale n. 15 del 15/10/2019, registrata all'Indice Generale in data 25/10/2019 al n. 1947, si è affidato a S.ABBA srl, per il maggior l'importo complessivo di €599.927,48 di cui €21.297,43 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A.

Il contratto tra Amministrazione e S.ABBA srl per l'esecuzione i lavori di "*Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio*" è stato repertoriato al n. 86392 del 7/5/2020.

La S.ABBA s.r.l. ha trasmesso all'Asl competente il Piano di Lavoro e Operativo della Sicurezza con la specifica attività e le singole lavorazioni svolte in cantiere dall'impresa, previsto dall'art. 256, co. 2 del D.Lgs. n. 81/2008 per i lavori di demolizione o rimozione dell'amianto.

Nella parte del complesso interessata dall'intervento dei lavori di "*Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio*", il 28 ottobre 2020 è intervenuto un crollo di una porzione della facciata e del solaio tra il piano terra e il primo piano del fabbricato denominato ex fabbrica *Pellami De Simone*.

Con nota n. 738080 del 6 novembre 2020 è stato indetto per il 9 novembre 2020 un sopralluogo presso il sito della ex Corradini al fine di una verifica contestuale delle condizioni di sicurezza e delle opere necessarie per evitare l'intrusione di persone e mezzi non autorizzati nell'area; in occasione del suddetto sopralluogo, al quale hanno partecipato l'area *Patrimonio*, la *Polizia locale*, il servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES*, il RUP, il DL e il CSE dell'intervento di bonifica dei materiali contenenti amianto e la S.ABBA s.r.l., è stato evidenziato, tra l'altro, che per garantire la sicurezza e precludere l'accesso all'area ai non autorizzati, è necessario ripristinare tempestivamente la recinzione di separazione dell'area di intervento dei lavori di rimozione dell'amianto dall'area del demanio marittimo data un tempo in concessione alla società *Porto Fiorito* e dalla proprietà comunale della ex Corradini in concessione alla medesima società; la recinzione in origine era costituita da *new jersey* in cemento alti circa 1,00 mt sui quali erano



COMUNE DI NAPOLI
Area Ambiente

Servizio Controlli Ambientali e Attuazione PAES

sovrapposti pannelli in grigliato metallico alti circa 1,20 mt, al momento non più presenti e dunque da ripristinare con immediatezza; in data 17 novembre 2020, il funzionario dell'ASL ha proceduto, con il rappresentante della S.ABBA s.r.l., ad un sopralluogo nell'area interessata dai lavori, autorizzando l'istallazione del cantiere propedeutico ad una prima fase di lavorazione; in data 20 novembre 2020 il comandante dell'Unita Operativa Tutela Patrimonio del Comune di Napoli ha proceduto a notificare al dirigente dell'Area *Patrimonio – Servizio Demanio e Patrimonio* verbale di nomina di custode giudiziario della porzione della ex Corradini sottoposta a sequestro preventivo con provvedimento del 10 novembre 2020 del Tribunale di Napoli Sezione GIP/GUP; in data 11 dicembre 2020, considerato che non sussistono più gli impedimenti all'esecuzione dei lavori di cui al verbale di sospensione del 26 novembre 2015, il Direttore dei Lavori ha ordinato all'Impresa S.ABBA Srl la ripresa dei lavori di *“bonifica dei materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini a San Giovanni a Teduccio (Napoli)”*, con l'esecuzione delle attività preliminari di cantierizzazione e diserbo delle aree così come indicate dall'ASL nel verbale del 17 novembre 2020, a meno delle porzioni dell'immobile sottoposte a sequestro giudiziario.

Considerata la necessità di delimitare la porzione della ex Corradini sottoposta a sequestro preventivo con provvedimento del Tribunale di Napoli Sezione GIP/GUP di cui alla notifica del 20/11/2020, con determinazione dirigenziale n. 11 del 23 dicembre 2020, registrata all'Indice Generale con il n. 2133 del 30 dicembre 2021, il servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* ha affidato, ai sensi del comma 2, lettera a) dell'art. 1 della Legge 11 settembre 2020 n. 120, alla S.ABBA s.r.l., l'appalto, per un importo pari a €51.180,00 più IVA al 22% per il ripristino della recinzione di separazione dell'area della ex Corradini oggetto dell'intervento di rimozione dell'amianto, di cui al contratto n. 86392 del 7/5/2020, dalle aree del demanio e di proprietà comunale in concessione alla società *Porto Fiorito* (non oggetto di intervento) e €3.000,00 più IVA al 22% per la delimitazione della porzione della ex Corradini sottoposta a sequestro preventivo, per un importo complessivo dell'appalto di €54.180,00 oltre IVA al 22%, per un totale di € 66.099,60 IVA compresa, sul capitolo di spesa 204122/0.

Per la necessità di cui sopra, con nota di cui al PG/2021/326055 del 24 aprile 2021, il servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* ha inviato al servizio *Programmazione e Rendicontazione* richiesta di applicazione all'esercizio 2021 del bilancio 2021/2023, la somma di €66.099,60 al fine di fornire copertura all'impegno in favore della ditta S. Abba s.r.l., affidataria dell'esecuzione dei lavori di ripristino della recinzione di separazione dell'area della ex Corradini, oggetto dell'intervento di rimozione amianto di cui al contratto n. 86392 del 07/05/2020 in premessa, in ordine all'annullamento dell'impegno di spesa 7883/2020, in precedenza assunto impropriamente sul capitolo 204122, posto che il capitolo di spesa 204021 art. 6 denominato *“trasferimento fondi Commissario di Governo bonifica Bagnoli e Napoli orientale”* è finanziato con risorse vincolate per legge (accertate sul capitolo 404021) e dando atto che sul suddetto capitolo di spesa 204021/6, nell'annualità 2020, si è generato, per effetto del mancato impegno e del relativo vincolo di legge, un avanzo pari a €113.475,28.

Avendo già previsto nel quadro economico dell'appalto di cui si tratta somme per gli imprevisti pari ad €66.433,25, di cui alla determinazione dirigenziale n. 1514/2014 (impegno n. 5766/2014), con

17



COMUNE DI NAPOLI
Area Ambiente
Servizio Controlli Ambientali e Attuazione PAES

nota di cui al PG/2021/376357 del 11 maggio 2021, il servizio *Controlli ambientali e attuazione PAES* ha inviato al servizio *Programmazione e Rendicontazione* la richiesta di applicazione all'esercizio 2021 del bilancio 2021/2023, la somma di €66.433,25, al fine impegnare, di volta in volta, in favore della ditta S. Abba srl, le somme che risultano necessarie per numerose ed impreviste attività quali: attività di diserbo del sito necessarie per potere accedere alle varie zone oggetto di bonifica; spostamento dei detriti relativi al crollo del 28 ottobre 2020 di una porzione della facciata e del solaio tra il piano terra e il primo piano della ex fabbrica *Pellami De Simone*; messa in sicurezza delle parti dell'edificio della ex fabbrica *Pellami De Simone* limitrofe alla parte interessata dal citato crollo al fine di potere procedere in sicurezza alla rimozione dell'amianto; completamento della messa in sicurezza del muro di cinta della ex fabbrica *Pellami De Simone* parzialmente crollato sulla via Innominata nel giugno del 2019, anche ai fini del ripristino della sede stradale; maggiori costi relativi alle ulteriori e specifiche misure necessarie a garantire la sicurezza sul cantiere a seguito dell'emergenza COVID-19.

Motivazione della variazione al bilancio provvisorio

L'applicazione dell'avanzo vincolato di cui si tratta si rende necessaria al fine di garantire la prosecuzione dell'attività di rimozione dell'amianto nell'area della ex Corradini come sopra descritta, lavori finanziati con fondi del *Commissario di Governo delegato* ex OPCM 3849/2010 nn. 70 del 11 novembre 2011 e 74 del 24 novembre 2011, con le quali il *Commissario* dispose il trasferimento al Comune di Napoli delle opere, degli interventi e procedimenti, unitamente al trasferimento delle relative risorse finanziarie nonché dei procedimenti giudiziali, relativamente ai siti di bonifica di interesse nazionale di Napoli Orientale e di Napoli Bagnoli-Coroglio.

I lavori aggiuntivi descritti in narrativa si sono resi necessari ed urgenti a causa del crollo di una parete del complesso avvenuto nel mese di ottobre 2020, per il quale il sito, in parte, è stato sottoposto a sequestro preventivo con provvedimento del Tribunale di Napoli Sezione GIP/GUP di cui alla notifica del 20 novembre 2020 effettuata al servizio *Patrimonio e Demanio*.

Inoltre, essendo l'intervento di rimozione amianto nella porzione del complesso dell'ex Corradini di cui si tratta necessaria ed imprescindibile premessa ad ogni altra utilizzazione dei luoghi e dei manufatti architettonici, risulta necessario proseguire nelle lavorazioni onde poter dare corso, in particolare, al successivo intervento di "*Completamento del restauro degli edifici di archeologia industriale ex-Corradini a San Giovanni a Teduccio*" a cura dell'area *Trasformazione del Territorio* di questo Ente, approvato con deliberazioni di Giunta comunale nn. 785 del 6 novembre 2014 e 435 del 18 giugno 2015, di cui al finanziamento ministeriale denominato "*Attuazione del piano nazionale per le città (art. 12 della L. 134/2012) - riqualificazione di aree urbane con particolare riferimento a quelle degradate*" per l'importo € 20.000.000,00, che, viceversa, rischierebbe di essere revocato con grave danno per l'Ente che vedrebbe svanire le risorse economiche necessarie per il recupero e futuro riutilizzo di un bene architettonico di notevole pregio.

Sottoscritta digitalmente da

Il dirigente
arch. Emilia G. Trifiletti

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art. 24 del D.Lgs. 7/3/2005, n. 82 e s.m.i. (CAD). Il presente atto è conservato in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art. 22 del D.Lgs. 82/2005.



COMUNE DI NAPOLI

Area Consiglio Comunale
Servizio Coordinamento
U.O. Collegio Revisori dei conti

Al Servizio Segreteria della Giunta Comunale

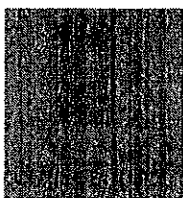
e, p.c. All'Assessore all'Ambiente

LORO SEDI

OGGETTO: Proposta di deliberazione di giunta comunale: "Variazione al bilancio provvisorio in corso di gestione per l'applicazione dell'avanzo di amministrazione vincolato, ai sensi del punto 8.11 allegato 4/2 al Dlgs. 118/2011 come modificato ed integrato dal D.lgs. 126/2014, dei capitoli 204021/6 e 204021/11 per l'importo complessivo di € 132.532,85, nell'ambito dei lavori di "Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio" di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 948 del 12/12/2013." Ricevuta in data 02/07/2021 con Protocollo n. PG/2021/518780.

Si trasmette, in allegato, copia del parere preventivo espresso dal Collegio dei Revisori alla proposta di delibera indicata in oggetto.

Il Responsabile dell'Area Consiglio Comunale
d'ordine
L.D.A. Rag. *Tommaso Esposito*



Collegio dei Revisori dei Conti

PARERE PREVENTIVO DEL COLLEGIO REVISORI DEI CONTI DEL 05 LUGLIO 2021

OGGETTO: Proposta di deliberazione di giunta comunale: "Variazione al bilancio provvisorio in corso di gestione per l'applicazione dell'avanzo di amministrazione vincolato, ai sensi del punto 8.11 allegato 4/2 al Dlgs. 118/2011 come modificato ed integrato dal D.lgs. 126/2014, dei capitoli 204021/6 e 204021/11 per l'importo complessivo di € 132.532,85, nell'ambito dei lavori di "Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio" di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 948 del 12/12/2013." Ricevuta in data 02/07/2021 con Protocollo n. PG/2021/518780.

L'anno duemila ventuno, il giorno 05 del mese di luglio, si è riunito con modalità "a distanza" a causa dell'emergenza sanitaria da COVID 19, il Collegio dei Revisori dei Conti così composto e presente:

dr. Costantino SESSA

Presidente

dr. Domenico CAROZZA

Componente

dr. Antonio DANIELE

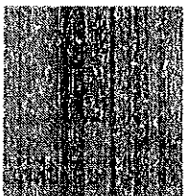
Componente

Per esprimere il parere di propria competenza di cui all'art. 239, comma 1, lett. b.2, del D.Lgs. 267/2000;

IL COLLEGIO DEI REVISORI

PREMESSO

- che il Comune di Napoli è ente in riequilibrio finanziario pluriennale, avendo aderito alla procedura di cui agli art. 243 bis e ss del D. Lgs. n. 267/2000;
- che con deliberazione di C.C. n. 13 del 04/08/2020 è stato approvato il Rendiconto esercizio 2019;
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 24 del 10/12/2020 è stato approvato il Documento



Collegio dei Revisori dei Conti

unico di programmazione (D.U.P.) 2020/2022;

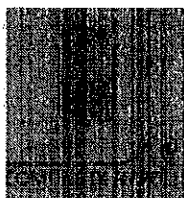
- che con deliberazione di Consiglio Comunale n. 25 del 10/12/2020 è stato approvato il Bilancio di Previsione 2020/2022;
- che con deliberazione di Giunta Comunale n. 232 del 03/06/2021 è stato approvato il preconsuntivo Anno 2020 che chiude con un disavanzo di amministrazione presunto, a tale data, di € 2.519.761.758,54, composto, tra l'altro, da un totale di fondi vincolati di € 625.755.604,00 e da un totale di fondi accantonati di € 4.430.210.075,54;

CONSIDERATO

-che con deliberazione di Giunta comunale n. 1203 del 15 dicembre 2011 il Comune di Napoli ha preso atto delle ordinanze del Commissario di Governo delegato ex OPCM 3849/2010 n.n. 70 del 11 novembre 2011 e 74 del 24 novembre 2011, con le quali il Commissario dispone il trasferimento al Comune di Napoli delle opere, degli interventi e procedimenti, unitamente al trasferimento delle relative risorse finanziarie nonché dei procedimenti giudiziari, relativamente ai siti di bonifica di interesse nazionale di Napoli Orientale e di Napoli Bagnoli Coroglio;

-che tra le aree da bonificare rientra anche il complesso edilizio dell'area della ex-Corradini a San Giovanni a Teduccio, costituita dagli edifici facenti parte del complesso immobiliare della società Corradini e dallo stabilimento dell'Industria Pellami De Simone, acquisito al patrimonio del Comune di Napoli nel 1999. Nel 2003 parte del complesso era stato affidato in concessione di costruzione e gestione alla società Porto Fiorito per la realizzazione di un porto turistico e relative infrastrutture a terra;

-che per la parte del complesso esclusa dalla concessione, con deliberazione di Giunta Comunale n. 948 del 12/12/2013 è stato approvato il progetto per i lavori di "Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio", prevedendo un importo lavori pari a € 914.084,32, somme a disposizione pari a euro €344.418,87 e per un



Collegio dei Revisori dei Conti

importo economico complessivo di €1.258. 503,19, che trova copertura sull'intervento 2.09.06.01, capitolo 204021 denominato "trasferimento fondi commissario di Governo bonifica Bagnoli e Napoli orientale";

-che a seguito di gara mediante procedura negoziata ai sensi dell'art. 122 co. 7 del D.lgs. n. 163/2006, è stata disposta l'aggiudicazione dei lavori in favore della SEGENIA s.r.l. che ha offerto un ribasso del 40,120% sull'importo a base di gara;

-che in data 18/05/2017 il legale rappresentante della SEGENIA srl comunicava la cessione di un ramo d'azienda alla S.ABBA srl e con determinazione dirigenziale n. 15 del 15/10/2019, registrata all'Indice Generale in data 25/10/2019 al n. 1947, si è affidato a S.ABBA srl, un importo lavori di complessivo di € 599.927,48 di cui € 21.297,43 per oneri di sicurezza non soggetti a ribasso, oltre I.V.A. ;

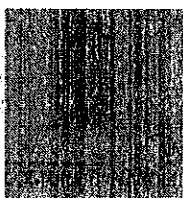
-che nella parte del complesso interessata dall'intervento dei lavori di "Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio", il 28 ottobre 2020 è intervenuto un crollo di una porzione della facciata e del solaio tra il piano terra e il primo piano del fabbricato denominato ex fabbrica Pellami De Simone;

- che a seguito sopralluogo è stato evidenziato che, per garantire la sicurezza e precludere l'accesso alla area ai non autorizzati, è necessario ripristinare tempestivamente la recinzione di separazione dell'area di intervento dei lavori di rimozione dell'amianto dall'area del demanio marittimo data un tempo in concessione alla società Porto Fiorito e dalla proprietà comunale della ex Corradini;

-che il contratto tra Amministrazione e S.ABBA S.r.l. per l'esecuzione dei lavori di "Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio" è stato repertoriato al n. 86392 del 7/5/2020;

PRESO ATTO

-che è necessario procedere, ai sensi dell'art. 175 comma 5bis lett. a) alla variazione al Bilancio

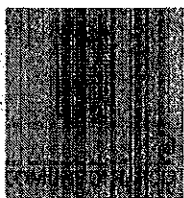


Collegio dei Revisori dei Conti

provvisorio in corso di gestione (2021/2023), esercizio provvisorio 2021, per l'utilizzo di quota dell'avanzo vincolato dell'importo complessivo di €132.532,85 al fine di fornire copertura per gli interventi di ripristino della recinzione di separazione dell'area della ex Corradini oggetto dell'intervento di rimozione dell'amianto dalle aree del demanio e di proprietà comunale non oggetto di questo intervento, per la delimitazione della porzione della ex Corradini sottoposta a sequestro preventivo, per attività di diserbo del sito necessarie per potere accedere alle varie zone oggetto di bonifica; spostamento dei detriti relativi al crollo del 28 ottobre 2020 di una porzione della facciata e del solaio tra il piano terra e il primo piano della ex fabbrica Pellami De Simone; messa in sicurezza delle parti dell'edificio della ex fabbrica Pellami De Simone limitrofe alla parte interessata dal citato crollo al fine di potere procedere in sicurezza alla rimozione dell'amianto; completamento della messa in sicurezza del muro di cinta della ex fabbrica Pellami De Simone parzialmente crollato sulla via Innominata nel giugno del 2019, anche ai fini del ripristino della sede stradale; maggiori costi relativi alle ulteriori e specifiche misure necessarie a garantire la sicurezza sul cantiere a seguito dell'emergenza COVID-19.

LETTO

- *il parere di regolarità tecnica espresso dal Dirigente Controlli Ambientali e attuazione Paes in termini di "favorevole", ai sensi dell'art.49, comma 1, D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i. e la relativa relazione istruttoria";*
- *il parere di regolarità contabile in termini di "favorevole", espresso dal Ragioniere Generale, ai sensi dell'art.49, comma 1, D.lgs. n. 267/2000 e s.m.i.;*
- *il prospetto delle risorse oggetto dell'applicazione dell'avanzo vincolato;*
- *la relazione del Dipartimento di Ragioneria, a firma del Ragioniere Generale dell'Ente, anch'essa allegata alla proposta di deliberazione di cui in oggetto, attestante che, l'importo di € 132.532,85 è vincolato nel risultato di amministrazione al 31/12/2020;*



Collegio dei Revisori dei Conti

RICHIAMATO

i seguenti punti del Principio contabile della competenza finanziaria:

8.11: "Nel corso dell'esercizio provvisorio, per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, il cui mancato svolgimento determinerebbe danno per l'ente, è consentito l'utilizzo delle quote vincolate dell'avanzo di amministrazione sulla base di una relazione documentata del dirigente competente. A tal fine, dopo avere acquisito il parere dell'organo di revisione contabile la Giunta delibera una variazione del bilancio provvisorio in corso di gestione, che dispone l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato determinato sulla base di dati di pre-consuntivo dell'esercizio precedente".

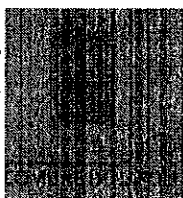
9.2.14 "L'utilizzo delle quote vincolate e accantonate del risultato di amministrazione è consentito anche nel corso dell'esercizio provvisorio, esclusivamente per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, sulla base di una relazione documentata del dirigente competente. A tal fine, la Giunta, dopo avere acquisito il parere dell'organo di revisione, delibera una variazione del bilancio provvisorio in corso di gestione, che dispone l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato o accantonato determinato, sulla base di dati di pre-consuntivo dello esercizio precedente, secondo le modalità previste dal paragrafo 9.2.5".

TUTTO CIO' PREMESSO, CONSIDERATO, PRESO ATTO, LETTO, E RICHIAMATO

IL COLLEGIO DEI REVISORI DEI CONTI

ESPRIME

Per quanto di competenza, il proprio parere in termini di "favorevole" alla proposta di deliberazione ad oggetto: "Variazione al bilancio provvisorio in corso di gestione per l'applicazione dell'avanzo di amministrazione vincolato, ai sensi del punto 8.11 allegato 4/2 al D. Dlgs. 118/2011 come modificato ed integrato dal D.lgs. 126/2014, dei capitoli 204021/6 e 204021/11 per l'importo complessivo di €132.532,85, nell'ambito dei lavori di "Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex



Collegio dei Revisori dei Conti

complesso industriale Corradini in San Giovanni a Teduccio" di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 948 del 12/12/2013", ai sensi dell'art. 239 del TUEL.

Napoli, 05/07/2021

IL COLLEGIO DEI REVISORI

dr. Costantino Sessa - Presidente

dr. Antonio Daniele - Componente

dr. Domenico Carozza - Componente

*Sottoscritta digitalmente**

La firma, in formato digitale, è stata apposta sull'originale del presente atto ai sensi dell'art.24 del D.Lgs.07/03/2005, n.82 e s.m.i. (CAD). La presente determinazione è conservata in originale negli archivi informatici del Comune di Napoli, ai sensi dell'art.22 del D.Lgs. 82/2005.

*Piazza Municipio – Palazzo San Giacomo, 3° piano – 80133 Napoli – Italia - tel.:(+39) 081 7959702/3 – fax :(+39) 081 7959707
revisori.conti@comune.napoli.it – www.comune.napoli.it/revisori*

pag.6/7

OSSERVAZIONI DEL SEGRETARIO GENERALE

Si propone di disporre l'utilizzo della quota di avanzo vincolato, applicato al Bilancio di previsione 2021/2023, esercizio provvisorio 2021, di complessivi € 132.532,85 per consentire i lavori di *"Bonifica dai materiali contenenti amianto presenti nell'ex complesso industriale Corradini di San Giovanni a Teduccio"* di cui alla deliberazione di Giunta comunale n. 948 del 12.12.2013.

Il parere di regolarità tecnica è *"favorevole"*.

Il parere di regolarità contabile è, del pari, *"favorevole"*. Il Ragioniere Generale lo ha reso facendo rinvio alle motivazioni di cui alla relazione istruttoria del Dirigente responsabile del Servizio proponente e ricordando che *"la presente variazione del bilancio in esercizio provvisorio 2021 è di competenza della Giunta comunale, previa acquisizione del parere dell'Organo di revisione"*.

Si richiamano: la Relazione del competente dirigente sull'utilizzo dell'avanzo vincolato (ex art. 42, comma 8, del D.Lgs. n. 118/2011 e ss.mm. e ii.) e il parere preventivo espresso dal Collegio dei revisori dei conti del 05 luglio 2021 in termini di *"favorevole"*.

Dalle motivazioni e dalle dichiarazioni espresse nella parte narrativa, redatta con attestazione di responsabilità dal dirigente proponente, risulta che *"sono sussistenti i presupposti per ricorrere all'utilizzo della quota di avanzo vincolato di amministrazione"* e per determinare la necessaria disponibilità di risorse finanziarie per il completamento delle opere menzionate.

Si richiamano:

- i commi 3 e 3-quinquies dell'art. 187, del d.lgs. n. 267/2000 che disciplinano l'utilizzo delle quote vincolate o accantonate del risultato di amministrazione e le variazioni di bilancio che le applicano;
- i commi 897 e 898 dell'articolo 1 della legge n. 145/2018 che disciplinano l'applicazione al bilancio di previsione, anche in esercizio provvisorio, della quota vincolata;
- il paragrafo 8.11. del Principio Contabile 4/2 (D.Lgs. 118/2011) che, tra l'altro, prevede *"Nel corso dell'esercizio provvisorio, per garantire la prosecuzione o l'avvio di attività soggette a termini o scadenza, il cui mancato svolgimento determinerebbe danno per l'ente, è consentito l'utilizzo delle quote vincolate dell'avanzo di amministrazione sulla base di una relazione documentata del dirigente competente. A tal fine, dopo avere acquisito il parere dell'organo di revisione contabile la Giunta delibera una variazione del bilancio provvisorio in corso di gestione, che dispone l'utilizzo dell'avanzo di amministrazione vincolato determinato sulla base di dati di pre-consuntivo dell'esercizio precedente"*.

Si ricorda che alla dirigenza compete la responsabilità in merito alla regolarità tecnica, espressa nel parere di competenza reso ai sensi degli artt. 49 e 147 bis del TUEL. Tale responsabilità, nel caso di specie, si estende anche alla fase successiva di realizzazione delle opere, esplicandosi in un'attività di vigilanza e controllo sull'esatto e corretto uso delle risorse.

Spettano all'Organo deliberante le valutazioni conclusive.

VISTO:
Il Sindaco

IL SEGRETARIO GENERALE

Monica Cinque
Monica Cinque

Deliberazione di G. C. n. 288..... del 09/07/2021 composta da n. 26..... pagine progressivamente numerate,

☒ *nonché da allegati come descritti nell'atto.**

*Barrare, a cura del Servizio Segreteria della Giunta, solo in presenza di allegati

Letto, confermato e sottoscritto.

IL PRESIDENTE

.....

IL SEGRETARIO GENERALE

.....

ATTESTATO DI PUBBLICAZIONE

- Si attesta che la presente deliberazione è stata pubblicata all'Albo Pretorio *on line* il 16/7/2021 e vi rimarrà per quindici giorni consecutivi (art. 124, comma 1, del D.Lgs. 267/2000);
- La stessa, in pari data, è stata comunicata in elenco ai Capi Gruppo Consiliari (art.125 del D.Lgs.267/2000), nonché ai dirigenti apicali per la successiva assegnazione ai dirigenti responsabili delle procedure attuative.

Il Funzionario Responsabile

.....

ESECUTIVITA'

La presente deliberazione :

☒ con separata votazione è stata dichiarata immediatamente eseguibile per l'urgenza ai sensi dell'art.134, comma 4, del D.lgs. 267/2000;

☐ è divenuta esecutiva il giorno ai sensi dell'art.134, comma 3, del D.Lgs.267/2000, essendo decorsi dieci giorni dalla pubblicazione.

Addi

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestato di compiuta pubblicazione

Si attesta che la presente deliberazione è stata Pubblicata all'Albo Pretorio *on line* di questo Comune

dal _____ al _____

IL DIRIGENTE DEL SERVIZIO
Segreteria della Giunta comunale

.....

Attestazione di conformità

(da utilizzare e compilare, con le diciture del caso, solo per le copie conformi della presente deliberazione)

La presente copia, composta da n..... pagine, progressivamente numerate, è conforme all'originale della deliberazione di Giunta comunale n. del

☐ divenuta esecutiva in data

Gli allegati, costituenti parte integrante, come descritti nell'atto, firmati digitalmente dal Dirigente proponente, sono conservati nell'archivio informatico dell'Ente.

Il Funzionario responsabile

.....